

藤沢市新総合計画  
～「私たちの政府」が創る，藤沢づくり～

# 実施計画書

2011年度（平成23年度）版  
〔2011年度（平成23年度）～2013年度（平成25年度）〕

藤沢市

## 目 次

<b>第1章 実施計画の目的</b> .....	<b>1</b>
1 実施計画の概要.....	2
2 実施計画の位置づけと役割.....	2
3 実施計画の目的.....	2
4 実施計画の定義.....	3
5 市域全体と地域の計画.....	3
<b>第2章 まちづくり事業の前提</b> .....	<b>5</b>
1 将来像と理念, 目標の継承.....	6
2 まちづくり事業の定義.....	6
3 まちづくり事業の進め方.....	7
4 政策仕分けによるまちづくり行政事業の選定.....	7
<b>第3章 短期財政計画</b> .....	<b>9</b>
1 計画期間における展望.....	10
2 短期財政計画の位置づけ.....	10
3 短期財政計画.....	11
<b>第4章 市域全体のまちづくり 実施計画</b> .....	<b>15</b>
市域全体のまちづくり実施計画体系.....	17
1 まちづくり実施計画の見方.....	30
2 まちづくり情報.....	30
3 まちづくり市民連携事業.....	30
4 まちづくりアイデア提案事業.....	30
5 戦略目標に関する指標等.....	30
<b>第5章 地区別まちづくり 実施計画</b> .....	<b>259</b>
地区別まちづくり実施計画体系.....	261
1 まちづくり実施計画の見方.....	280
2 まちづくり情報.....	280
3 まちづくりアイデア提案事業.....	280
4 地域まちづくり目標に関する指標等.....	280
片瀬地区まちづくり実施計画.....	283
鵜沼地区まちづくり実施計画.....	309
辻堂地区まちづくり実施計画.....	333
村岡地区まちづくり実施計画.....	353
藤沢地区まちづくり実施計画.....	377
明治地区まちづくり実施計画.....	403
善行地区まちづくり実施計画.....	431
湘南大庭地区まちづくり実施計画.....	455
六会地区まちづくり実施計画.....	477
湘南台地区まちづくり実施計画.....	503
遠藤地区まちづくり実施計画.....	537
長後地区まちづくり実施計画.....	559
御所見地区まちづくり実施計画.....	593
<b>第6章 参考</b> .....	<b>621</b>

# 第1章 実施計画の目的

## 1 実施計画の概要

藤沢市新総合計画実施計画は、「“実施”するための計画」です。

基本構想の理念、基本計画のふじさわ未来課題\*や目標等に向かっての活動集であり、行動体系です。

活動とは、市民、地域と行政の力や知恵、予算等の資源をもとに、一定の結果を生み出すことであり、実施計画においては、この活動を集め、協働や連携のきっかけづくりや相乗効果の発揮、より高い成果を生む活動への転換、新しい事業への発展などを図ります。

また、活動が着実に進んでいるか、基本構想や基本計画の理念や方向性に沿っているか、その結果として暮らしやすさが実現しているか、といった点検や成果の確認も行っています。

## 2 実施計画の位置づけと役割

実施計画は、基本構想の理念、目標などにに基づき、基本計画の情報をもとに行動と成果を結びつけるための、活動のネットワークをつくるものです。

また、具体的にどんな活動をしたことで目標が達成され、ふじさわ未来課題の状態に向けた改善がなされているかを表し、点検する役割を担います。

さらに、行政の予算を伴う活動（事業）については、短期財政計画として、活動が確実に実行できるかの見通しを予測します。

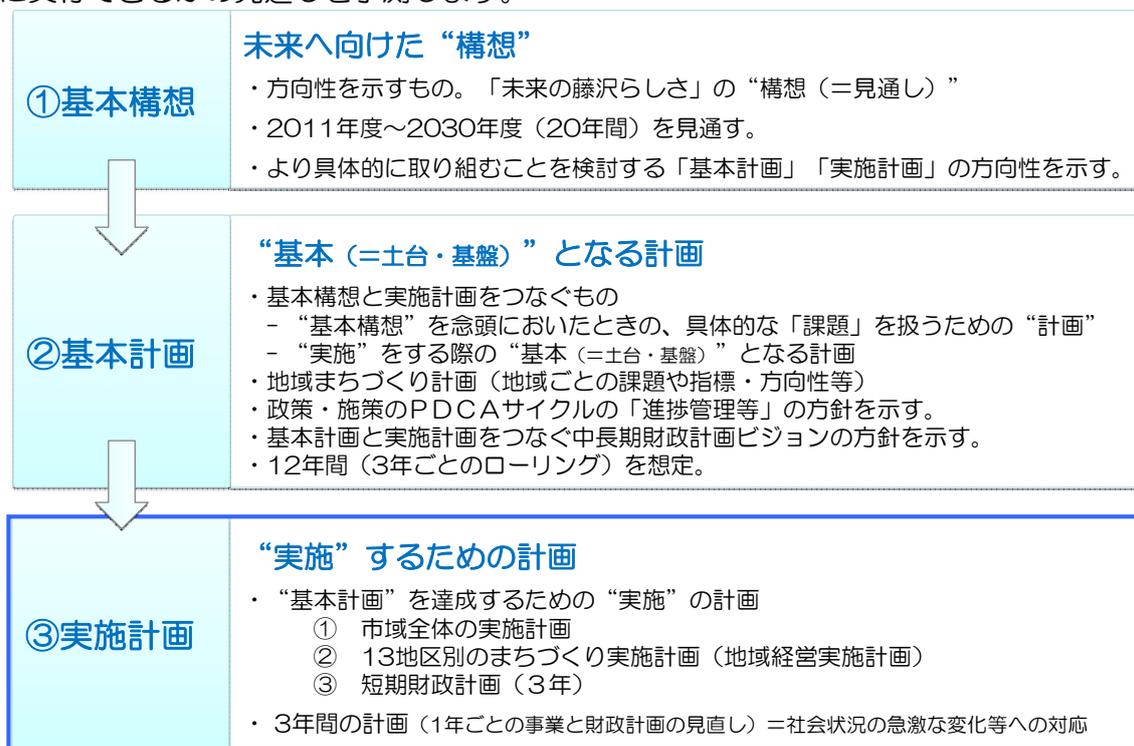


図 1 総合計画の構造

## 3 実施計画の目的

実施計画は、活動を実行することが目的ではなく、基本構想、基本計画を具現化するための活動を位置づけ、将来像、ふじさわ未来課題、目標等がより良い状態になることを目

\* ふじさわ未来課題 市民への「気づき」調査などから、将来像を実現する9つの「藤沢づくり」のめざす方向性と3つの活動領域を具体化したもので、各地区での行動と全市の行動の相乗効果を促す、まちづくりの共通課題として位置づけた基本計画の大きなテーマとなっています。

的としています。

実施計画は、総合計画に位置づけられた事業を方向性ごとに体系づけたデータベースです。

また、未来に向けて様々な活動を行っている市民、地域と行政が共有し、それぞれの主体が行う活動間での相互の連携や、協働等のきっかけとなることや、活動のための予算の適正化や事業手法の転換、新しい活動を創出することを目的としています。



図 2 総合計画の体系

#### 4 実施計画の定義

実施計画は、計画期間を3年（2011年度（平成23年度）～2013年度（平成25年度））とし、毎年ローリング\*を行います。

このローリングにより、社会経済情勢に柔軟に対応し、現状把握と投入できる資源、活動期間、検討スケジュール、新たな可能性等を模索しながら、事業の点検を行います。

#### 5 市域全体と地域の計画

実施計画は、短期財政計画と市域全体のまちづくり実施計画、地区別まちづくり実施計画（地域経営実施計画）により構成します。

\* ローリング 計画の実行→分析・評価→計画の修正・実行というサイクルを繰り返していく方法をいいます。



## 第2章

# まちづくり事業の前提

## 1 将来像と理念，目標の継承

基本構想に掲げられた将来像，都市ビジョン，藤沢づくりのめざす方向性，基本計画に掲げられた，ふじさわ未来課題，目標，成果の視点等を引き継いで，これらに効果を与える活動をまちづくり事業（総合計画事業）として位置づけます。

### (1) 将来像

基本構想では，「私たちの政府」が創る，いまでも未来も住み続けたいまち「湘南ふじさわ」を掲げています。

### (2) 総合計画の理念

総合計画の前提となる理念は，次の2つです。

#### ア 新しい公共

市民，市民ボランティア，NPO，大学，企業等の知恵と力を集め，民間と行政とのパートナーシップを強化し，それぞれの持つ資源やノウハウを活用しながら，多様な主体との公民連携による「新しい公共」を実現します。

#### イ 地域分権

市の権限と予算等を市民センター・公民館に委譲する「市内分権」，地域経営会議と市民センター・公民館が連携して地域のめざす方向を明らかにし，自助，共助，公助によって地域づくりを進める「地域内分権」を，総称して「地域分権」といいます。

## 2 まちづくり事業の定義

まちづくり事業は，その活動を実施する主体や活動の目標，連携・協働先等により6つの事業に分類します。

その中には，多様な主体への提案や協働のための期待や働きかけも含まれていますが，第一には，生活実感に基づく暮らしやすさを，様々な活動から築いていくという前提があります。

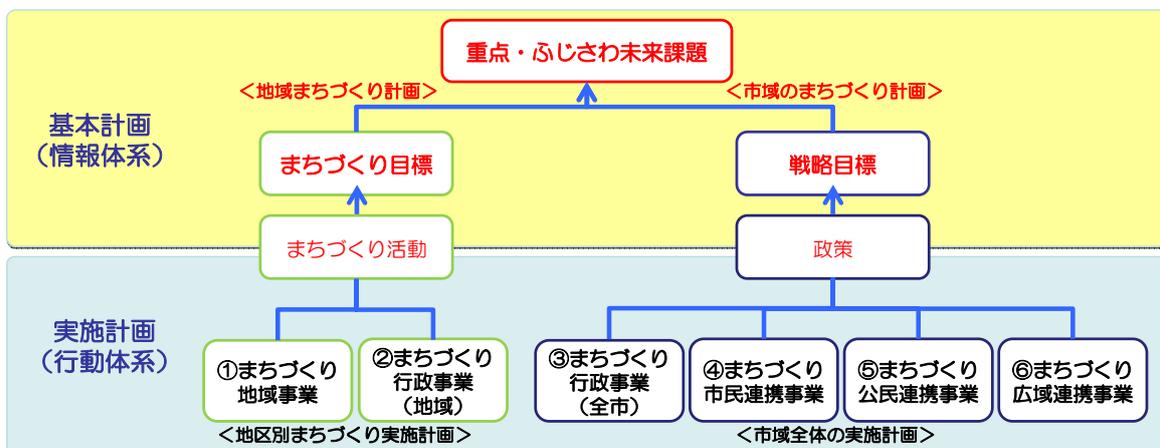


図3 まちづくり事業の分類

### (1) まちづくり地域事業

各地区の様々な組織・団体・個人が主体となり，地域経営会議が連携・協働・調整を促しながら推進する事業

### (2) まちづくり行政事業（地域）

地域経営会議と市民センター・公民館が連携して，地域の声を聞きながら，地域の様々な組織・団体・個人と協力して，行政責任で推進する事業

### (3) まちづくり行政事業（全市）

全市的な観点から，行政の様々な部署において，各地区の実態やニーズ，全市的な課題を踏まえて，行政責任で推進する事業

- (4) まちづくり市民連携事業  
全市的な観点から、市民団体・NPO・企業・学校・行政など、多様な主体が連携し、または、地区間での連携を促しながら推進する事業
- (5) まちづくり公民連携事業  
全市的な観点から、様々な市民団体・NPO・企業・学校などと行政とが協働して、推進する事業
- (6) まちづくり広域連携事業  
全市的な観点から、藤沢市と国・県・周辺市町などが広域で連携して、推進する事業

### 3 まちづくり事業の進め方

まちづくり事業は、多様な主体がそれぞれの力で進めていきますが、その進め方のポイントは次のとおりです。

- (1) まちづくり行政事業（全市・地域）  
行政が責任を持って実施するものとして、行政評価や進捗管理ができるようにし、市民、地域の声を聞きながら、様々な地域組織・市民団体などの協力関係も構築して推進します。
- (2) まちづくり地域事業  
地域の様々な組織・団体が主体的に取り組むものとして、点検と試行錯誤によって、少しずつ追加・修正・変更をしながら推進します。
- (3) まちづくり連携事業（市民連携・公民連携・広域連携）  
全市的な観点から、様々な組織・団体・行政機関が連携して取り組むものとして、連携による効果的かつ効率的な成果を模索しながら、知恵と工夫によって、多くの団体・組織等が関わることのできる持続的な仕組みづくりを進めていくものとして推進します。

### 4 政策仕分けによるまちづくり行政事業の選定

- (1) まちづくり行政事業の選定の前提  
基本計画で示された目標とするあるべき姿としての目標を実現するために、状況の分析から導かれた、目標をより具体化した活動の指針としての「政策」と「地域まちづくり活動」から、具体的な活動としてまちづくり行政事業を設定します。
- (2) 政策仕分け  
実施計画と中長期財政計画及び短期財政計画の整合性と関連性をより明確にするために、政策から実施計画への移行に当たっては、戦略性をもって「選択と集中」を図るための政策仕分けを行います。
- (3) 政策仕分けの視点  
政策仕分けの視点は、次のとおりです。
  - ア 行政経営資源の有効配分の視点
  - イ 基本計画を具体化する優先度、緊急性と政策の波及効果の視点
  - ウ 新しい公共と地域分権の視点
  - エ 公民連携事業化提案制度に基づく民間等のノウハウ、技術、資金導入の視点
  - オ 「ふじさわ未来課題」により市民ニーズが高く、新総合計画の実現に先導的役割を持つ事業の視点



# 第3章

## 短期財政計画

## 1 計画期間における展望

近年は、100年に1度と言われる深刻な世界的景気後退により、企業の破綻や、それに伴う雇用不安・失業者の増大という多くの問題を生み出しています。

世界経済においては、景気後退から脱却し回復に向かっていていると言われておりますが、これは中国やインドを中心とするアジアの新興国の成長によるところが大きく、欧米等の先進国の回復力は依然として脆弱であると言われております。

国内経済においては、2008年（平成20年）8月の月例経済報告で「景気は、このところ弱含んでいる。」と下方修正され、2002年（平成14年）から始まった戦後最長と言われた経済成長に終止符が打たれました。そして経済状況の悪化、危機的な状況により、企業の雇用調整や生産調整などが本格化し、政府は、雇用対策をはじめとする緊急経済対策を実施しましたが、円高傾向も継続しており、市民生活は大変厳しい状況となりました。

藤沢市においても、経済活動の低迷や個人所得の減少によって市税収入が減少しています。企業誘致による税収増という要因もありますが、全体的には引き続き厳しい歳入の状況下での事業実施が求められます。

また、歳出については、生活保護や医療等の社会保障に関する費用（扶助費）が非常に高い伸びで推移しており、他の事業経費を圧迫する状況が今後も続くと思われられます。

## 2 短期財政計画の位置づけ

基本計画では、計画期間（12年間）の歳入と政策的経費の財源見込を中長期財政計画として示しましたが、実施計画では、3年間の歳入・歳出見込を短期財政計画として示します。

短期財政計画は、各年度における実施計画の計画事業に要する事業費を積み上げ、財源不足については、事業の見直しによる事業費の圧縮、実施年度の見直し、事業手法の見直しによる歳出の平準化などで対応します。また、短期財政計画の初年度については、予算編成と連動して進めます。

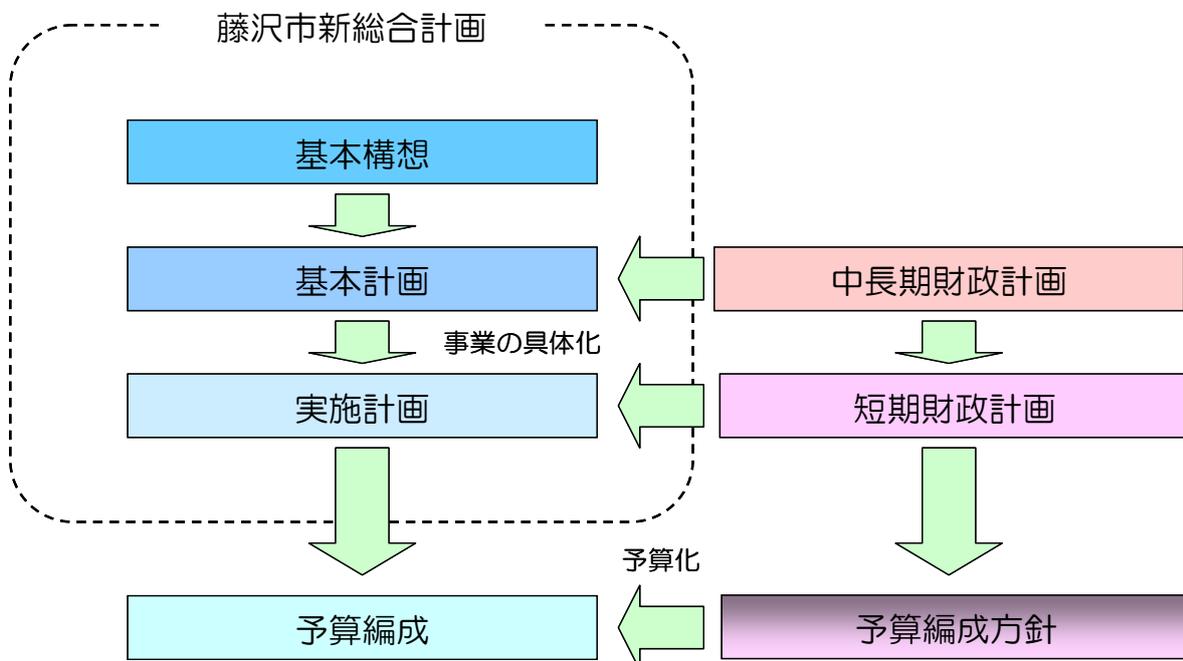


図4 総合計画と財政計画、予算のフロー

### 3 短期財政計画

#### 新総合計画短期財政計画(総括表)

(単位:百万円)

(歳入見込)	平成23年度計画額		平成24年度計画額		平成25年度計画額		計画期間総額	
	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源
市税	71,012	71,012	73,365	73,365	72,629	72,629	217,006	217,006
その他	14,235	4,929	12,041	4,324	12,511	4,871	38,787	14,124
自主財源計	85,247	75,941	85,406	77,689	85,140	77,500	255,793	231,130
地方譲与税等	5,254	5,254	5,474	5,474	5,474	5,474	16,202	16,202
国庫支出金	20,817	0	20,832	0	21,051	0	62,700	0
県支出金	6,505	0	6,402	0	6,846	0	19,753	0
その他	6,838	2,531	9,221	4,395	8,047	4,995	24,106	11,921
依存財源計	39,414	7,785	41,929	9,869	41,418	10,469	122,761	28,123
合計①	124,661	83,726	127,335	87,558	126,558	87,969	378,554	259,253

(歳出見込)		平成23年度計画額		平成24年度計画額		平成25年度計画額		計画期間総額	
		事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源
経常的経費	人件費	26,203	24,837	26,396	25,604	26,747	25,945	79,346	76,386
	扶助費	22,361	4,340	24,150	4,688	24,875	4,829	71,386	13,857
	公債費	10,137	9,137	10,309	9,979	10,453	10,119	30,899	29,235
	その他	20,638	15,998	20,585	16,870	20,271	16,660	61,494	49,528
	経常的経費計②	79,339	54,312	81,440	57,141	82,346	57,553	243,125	169,006
政策的経費投入可能財源③(①-②)		45,322	29,414	45,895	30,417	44,212	30,416	135,429	90,247

総合計画事業費	平成23年度計画額		平成24年度計画額		平成25年度計画額		計画期間総額	
	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源
市域全体のまちづくり計画(本庁)	23,554	10,979	25,524	12,147	23,781	12,086	72,859	35,212
地域まちづくり計画(13地区)	110	78	235	235	295	295	640	608
総合計画事業費合計④	23,664	11,057	25,759	12,382	24,076	12,381	73,499	35,820
その他政策経費⑤	21,658	18,357	20,136	18,035	20,136	18,035	61,930	54,427
歳出合計②+④+⑤	124,661	83,726	127,335	87,558	126,558	87,969	378,554	259,253

1. 上段 中長期財政計画(歳入)
2. 中断 中長期財政計画(歳出)
3. 下段 総合計画事業費(市域全体/地域/総合計画事業費合計)

※百万円単位に四捨五入しているため合計金額が異なる場合があります。

新総合計画短期財政計画(市域全体のまちづくり計画 部別集計)

(単位:千円)

部名	H23		H24		H25		計画期間総計	
	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源
市長室	22,308	0	59,411	32,629	54,861	32,629	136,580	65,258
総務部	128,967	25,517	102,173	101,909	111,036	110,772	342,176	238,198
経営企画部	149,432	36,940	555,800	483,259	398,933	192,908	1,104,165	713,107
財務部	33,672	287	33,672	33,672	33,672	33,672	101,016	67,631
市民自治部	151,833	142,321	128,939	119,427	264,064	254,552	544,836	516,300
保健福祉部	7,973,951	4,194,423	8,090,238	4,258,126	8,252,209	4,326,332	24,316,398	12,778,881
子ども青少年部	5,321,316	3,675,444	5,186,183	3,979,373	5,323,140	4,092,028	15,830,639	11,746,845
経済部	2,319,366	496,534	2,323,142	501,272	2,460,950	618,960	7,103,458	1,616,766
環境部	1,794,141	181,779	3,278,194	408,288	1,601,839	593,548	6,674,174	1,183,615
計画建築部	2,093,938	427,415	474,360	182,929	460,380	139,394	3,028,678	749,738
土木部	681,960	380,100	1,321,095	523,343	1,650,790	465,374	3,653,845	1,368,817
まちづくり推進部	1,798,785	762,993	1,402,837	446,277	995,519	285,631	4,197,141	1,494,901
消防本部	144,516	27,904	393,168	38,696	168,604	25,046	706,288	91,646
教育総務部	518,472	312,697	1,445,491	514,877	1,443,833	446,792	3,407,796	1,274,366
生涯学習部	420,962	314,254	729,656	523,152	561,131	468,377	1,711,749	1,305,783
合計	23,553,619	10,978,608	25,524,359	12,147,229	23,780,961	12,086,015	72,858,939	35,211,852

新総合計画短期財政計画(地域まちづくり計画 13地区別集計)

(単位:千円)

市民センター・公民館	H23		H24		H25		計画期間総計	
	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源
片瀬市民センター	4,780	4,780	12,073	12,073	23,180	23,180	40,033	40,033
鶴沼市民センター	516	516	7,243	7,243	7,243	7,243	15,002	15,002
辻堂市民センター	6,791	6,791	20,532	20,532	26,668	26,668	53,991	53,991
村岡公民館	15,571	15,571	14,305	14,305	13,805	13,805	43,681	43,681
藤沢公民館	8,139	8,139	10,451	10,451	14,880	14,880	33,470	33,470
明治市民センター	33,386	1,086	5,381	5,381	3,341	3,341	42,108	9,808
善行市民センター	4,336	4,336	8,903	8,903	41,583	41,583	54,822	54,822
湘南大庭市民センター	13,658	13,658	39,100	39,100	39,100	39,100	91,858	91,858
六会市民センター	1,520	1,520	2,150	2,150	5,950	5,950	9,620	9,620
湘南台市民センター	5,707	5,707	44,022	44,022	56,382	56,382	106,111	106,111
遠藤市民センター	119	119	28,222	28,222	12,320	12,320	40,661	40,661
長後市民センター	4,479	4,479	7,212	7,212	14,142	14,142	25,833	25,833
御所見市民センター	11,480	11,480	35,359	35,359	36,559	36,559	83,398	83,398
全地区合計	110,482	78,182	234,953	234,953	295,153	295,153	640,588	608,288

新総合計画短期財政計画(市域全体と地域の「藤沢づくり」のめざす方向性別集計)

(単位:千円)

藤沢づくりのめざす方向性	H23		H24		H25		計画期間総計	
	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源	事業費	一般財源
1 地域自律型の「藤沢づくり」を育むまち	161,594	96,099	209,899	203,502	229,060	219,284	600,553	518,885
2 明日の藤沢を担う「藤沢のこどもたち」を育む環境	5,558,900	3,834,405	6,290,837	4,257,107	6,471,744	4,357,077	18,321,481	12,448,589
3 市民力・地域力による安全で安心して暮らせるまち	8,916,434	4,549,865	9,418,501	4,712,954	9,232,063	4,720,577	27,566,998	13,983,396
4 共に生き、共に創る地域社会の創出	343,379	298,054	498,806	458,252	628,199	591,102	1,470,384	1,347,408
5 豊かな地域資源の次世代への継承・発展	271,121	78,523	201,165	77,871	227,136	85,391	699,422	241,785
6 地球温暖化防止など未来の地球環境への投資	1,896,214	209,770	3,340,313	415,510	1,714,953	657,166	6,951,480	1,282,446
7 「藤沢づくり」を支える都市構造の再構築と地域経済の活力再生	6,043,570	1,722,371	4,637,008	1,287,329	4,647,832	1,225,990	15,328,410	4,235,690
8 公共資産の維持管理と有効活用	357,994	239,989	997,055	903,727	805,124	486,236	2,160,173	1,629,952
9 「藤沢ライフスタイル」と「湘南カルチャー」の創出	114,895	27,714	165,728	65,930	120,003	38,345	400,626	131,989
合計	23,664,101	11,056,790	25,759,312	12,382,182	24,076,114	12,381,168	73,499,527	35,820,140